



VERBALE n.6 DELLA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE BILANCIO

Seduta del 9 dicembre 2025

L'anno duemilaventicinque addì nove del mese di dicembre alle ore 19.15, presso la sala Giunta, al 1° piano del Palazzo Landriani – sede comunale di piazza Martiri della Libertà 1, si è riunita la commissione consiliare permanente *Bilancio*.

Partecipa all'adunanza la Segretaria della commissione la dott. Gabriella Vago, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Sono presenti:

n.	Nome	Cognome	Qualifica	presenti	
1	Giuseppe	Azzarello	Presidente	sì	3
2	Lorenzo	Cimino	Componente	sì	10
3	Agostino	Silva	Componente	sì	4
4	Giacinto	Mariani	Componente	no	3
5	Antonino	Foti	Componente	si	1
6	Pietro	Amati	Componente	si	1
7	Susanna	Ronchi	Componente	si	1
8	Luca	Tommasi	Componente	si	1

Sono inoltre presenti:

- Il dirigente dell'Area affari economico-finanziari, dott. Pietro Cervadoro;
- L'assessore al Bilancio, Politiche Ambientali, della Mobilità e dei Trasporti Politiche Giovanili, Bruno Sforna;
- Il consigliere Trezzi Edoardo in qualità di auditore.

Gli argomenti all'ordine del giorno sono:

- 1) Approvazione verbale seduta precedente;
- 2) Ratifica variazione al bilancio di previsione per il triennio 2025-2027 adottata in via d'urgenza dalla giunta comunale con deliberazione n.152 del 28 novembre 2025;
- 3) Addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF). Conferma aliquota e soglia di esenzione anno 2026;
- 4) Imposta municipale propria (IMU). Determinazione aliquote e altri provvedimenti per l'anno 2026;

- 5) Documento unico di programmazione (DUP) – periodo 2026-2028 – discussione e conseguente deliberazione (art.170, comma 1, del d.lgs. n.267/2000);
- 6) Approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2026-2028;
- 7) Varie ed eventuali.

Il Presidente apre la seduta alle ore 19.55 e con l'assenso dei Commissari mi autorizza a registrare la seduta, al fine di agevolare la stesura del presente verbale.

Procede con la lettura *del primo punto all'ordine del giorno* e, con l'accordo degli altri componenti la commissione, dichiara approvato il verbale della seduta precedente.

Dopo aver dato lettura *del secondo punto all'ordine del giorno*: "Ratifica variazione al bilancio di previsione per il triennio 2025-2027 adottata in via d'urgenza dalla Giunta comunale con deliberazione n.152 del 28 novembre 2025", passa la parola all'assessore. Illustra l'assessore che si è resa necessaria una variazione d'urgenza da parte della Giunta per l'applicazione dell'avanzo di amministrazione disponibile, derivante dal Rendiconto 2024, finalizzato al pagamento a Regione Lombardia di una monetizzazione per il rilascio dell'autorizzazione alla trasformazione d'uso di Aree Boscate di una parte del Bosco del Pegà (orti via crocefisso). Solo in data 20.11.2025 con nota prot. n. 79363, Regione Lombardia ha comunicato l'esito positivo dell'istruttoria per il rilascio dell'autorizzazione e richiesto di procedere celermente al pagamento dell'importo di euro 6.634,41 a compensazione della trasformazione. L'applicazione dell'avanzo ammonta a euro 5.634,41, avendo già provveduto con la variazione di novembre a stanziare a bilancio l'importo di euro 1.000,00 mediante creazione del capitolo "Trasformazione d'uso aree boscate - Bosco del Pegà (orti via crocefisso): monetizzazione a Regione". Viene quindi proposta la ratifica di tale variazione.

Non essendoci domande il Presidente passa *al terzo punto all'ordine del giorno*: "Addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF). Conferma aliquota e soglia di esenzione anno 2026". Passa la parola al dott. Cervadoro che illustra: con riferimento all'addizionale comunale sul reddito delle persone fisiche (IRPEF) per l'anno 2026 viene prevista la conferma sia dell'aliquota di applicazione dell'addizionale comunale IRPEF nella misura dello 0,8% sia la soglia di esenzione per l'importo di € 16.000,00. Aggiunge che dato l'andamento delle riscossioni nel corso dell'anno 2025 e le simulazioni fatte sul portale del MEF-Dipartimento finanze la previsione per il bilancio 2026-2028 ammonta a euro 6.000.000,00.

Il presidente dopo aver dato lettura *del quarto punto all'ordine del giorno* "Imposta municipale propria (IMU). Determinazione aliquote e altri provvedimenti per l'anno 2026" passa la parola all'assessore per la sua esposizione.

Illustra l'assessore che per far fronte, nel prossimo triennio 2026-2028, ad un progressivo aumento della spesa di funzionamento, determinata dalla lievitazione dei costi di beni e servizi e dall'incremento del costo del personale, non compensato da una variazione proporzionale delle entrate correnti, si è reso necessario, al fine del mantenimento degli equilibri di bilancio e del livello dei servizi comunali, aumentare le entrate correnti in via strutturale. Per questo motivo la scelta politica è stata quella di procedere all'incremento dell'aliquota IMU applicata alla categoria "altri immobili" portandola dall'1.02% all'1.06%, come proposto nel provvedimento trattato, che determina un aumento di gettito stimato pari a euro 550.000,00.

Sempre sul fronte entrate, in relazione al Canone unico patrimoniale, aggiunge l'assessore, per il 2026 vengono confermati i Regolamenti e approvate nuove tariffe in base alla rivalutazione annuale dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo relativi al 31 dicembre dell'anno precedente.

I *costi di funzionamento crescenti*, i *tagli dei contributi* da parte dello Stato, in particolare con riferimento ai trasferimenti del fondo nazionale minori stranieri non accompagnati (MSNA) e non ultima *la spending review*, hanno inciso sulla quadratura del bilancio 2026-2028, quadratura alla quale si è arrivati, attraverso una attenta verifica di tutte le poste di entrata che portassero a garantire, sul fronte spesa, il funzionamento di tutti i servizi.

Conclude l'assessore dicendo che il bilancio è stato costruito con una visione di lungo termine, compatibile con la normativa vigente, inclusa la bozza della legge di bilancio 2026, e con le strategie delineate nel DUP per servizi, investimenti, manutenzione del patrimonio e sostegno a persone e giovani.

Intervengono a questo punto i consiglieri Tommasi e Trezzi per chiedere precisazioni in merito all'incremento della aliquota IMU "altri immobili". Risponde il dott. Cervadoro, il quale in aggiunta a quanto esposto dall'assessore sull'argomento IMU precisa di aver reso consapevole l'amministrazione della necessità di interventi strutturali per poter garantire la tenuta e la salvaguardia degli equilibri di bilancio nel lungo periodo, interventi che portino anche ad un

contenimento dei costi attraverso politiche di efficientamento, quali: razionalizzazione degli spazi dedicati agli uffici e misure di efficientamento energetico di tutti gli immobili comunali.

Alle ore 20.10 i consiglieri Tommasi, Trezzi e Foti lasciano la seduta.

Interviene il Presidente dicendosi dispiaciuto perché la convocazione delle commissioni in orari ravvicinati non ha tenuto conto della disponibilità di tutti i consiglieri e lamentando che "ancora una volta le minoranza non viene presa in considerazione". Aggiunge: "La commissione bilancio convocata per le ore 19.15 si è potuta iniziare solo alle ore 20.00".

Legge quindi *il quinto punto all'ordine del giorno*: "Documento unico di programmazione (DUP) – periodo 2026-2028 – discussione e conseguente deliberazione (art.170, comma 1, del d.lgs. n.267/2000);

Passa la parola al dott. Cervadoro per la sua esposizione. Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione. Si precisa che non essendo riusciti a rispettare i tempi di approvazione previsti dal principio contabile (approvazione da parte della Giunta entro il 31 luglio) e che, in funzione del ritardo accumulato, si è ritenuto di procedere all'approvazione del documento unico di programmazione in parallelo con la procedura di approvazione del bilancio di previsione. È stato formalmente riaffermato l'orientamento già espresso dall'Anci e dal Ministero dell'Interno, che consente agli enti di far confluire il percorso di formale approvazione del Documento unico di programmazione nel percorso di approvazione del bilancio, il che avvalora un percorso finalizzato ad asseverare la coerenza della fase di predisposizione del Documento unico di programmazione con la fase di predisposizione del bilancio.

Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa. Con riferimento agli obiettivi strategici ed operativi dei vari settori il dott. Cervadoro puntualizza che ogni commissione tratterà gli argomenti di propria competenza e passa ad illustrare gli obiettivi propri dell'Area affari economico-finanziari e servizi per lo sport e giovani.

Per quanto riguarda il servizio Entrate gli obiettivi operativi sono:

- 1- *Riduzione dei tempi di accertamento* per migliorare l'attività di contrasto all'evasione. Anche nel 2026 si procederà ad accertare due annualità IMU (tutto al 2022 e parte del 2023) e per la TARI l'anno 2023 al fine di ridurre i tempi di accertamento standard con l'obiettivo di rendere più efficace l'azione di recupero.
- 2- *Internalizzazione della gestione del canone unico patrimoniale* per la parte relativa all'occupazione di suolo compresa l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati ai mercati. L'internalizzazione consentirà di rafforzare il presidio dell'entrata, migliorare l'efficacia dei controlli e semplificare i processi interni a fronte di un costo gestionale inferiore. Sarà favorita l'integrazione dei flussi informativi all'interno dell'Ente e in relazione agli altri tributi locali.

A questo punto interviene il consigliere Amati per sottolineare che anche quest'anno i bollettini per il pagamento della TARI sono stati recapitati in ritardo. L'assessore risponde che ne è conoscenza e si rende conto del disagio creato ai cittadini ma sottolinea che nella lettera recapitata è indicato che il pagamento può comunque essere fatto, senza penale, entro 20 giorni dal ricevimento del bollettino.

Interviene il Presidente per aggiungere che comunque questa situazione va regolarizzata, perché, afferma, "NON VA BENE". Suggerisce di attivarsi per cercare di rimediare a questo disservizio. Concordano con il Presidente anche il consigliere Cimino e la consigliera Ronchi.

Interviene il consigliere Silva per dire che è prassi comune di qualsiasi notifica da parte della Pubblica Amministrazione.

Viene poi ridata la parola al dott. Cervadoro che continua nella sua esposizione. Per quanto riguarda il servizio Bilancio il principale obiettivo per l'anno 2026 è *l'introduzione della contabilità economico-patrimoniale Accrual*. La riforma Accrual per gli enti locali introduce una contabilità basata sulla competenza economica, superando il solo criterio finanziario. L'obiettivo è fornire una rappresentazione veritiera e completa del patrimonio, dei costi e dei ricavi dell'ente. L'Ente affiancherà, già a partire dal rendiconto 2026 previsto dal D.Lgs. 118/2011, gli schemi di contabilità economico-patrimoniale redatti secondo tali principi. La riforma non è solo normativa, ma organizzativa e culturale. Richiede di mappare i processi gestionali, attività necessaria per adattare i sistemi informativi al nuovo approccio, con la finalità di migliorare la trasparenza, l'efficienza e il controllo gestionale, supportando decisioni basate su dati reali. Compito del servizio bilancio sarà la sensibilizzazione e formazione di tutto il personale dell'ente al passaggio verso questa nuova contabilità.

Altro obiettivo di non secondaria importanza è *la revisione del Regolamento di contabilità*. Il regolamento disciplina in modo dettagliato la programmazione finanziaria, la gestione delle entrate e delle spese secondo le fasi contabili le variazioni di bilancio. Include anche norme su residui attivi e passivi, la contabilità economico-patrimoniale, l'inventario dei beni, ammortamenti e scritture obbligatorie. Un'attenzione particolare è rivolta alla rendicontazione (conto del bilancio, economico e patrimoniale). Il nuovo regolamento avrà un'apertura ai nuovi principi contabili Accrual.

Con riferimento al servizio Ced gli obiettivi sono:

1. *La sicurezza informatica*. Implementare progettualità volte ad aumentare la consapevolezza del rischio cyber (Cyber Security Awareness) nella pubblica amministrazione e il livello di sicurezza dei servizi informatici attraverso strumenti di assessment dello stato attuale di sicurezza, corsi di formazione per la sensibilizzazione sul tema ed implementazione di nuove misure individuate.
2. *L'introduzione di strumenti di intelligenza artificiale nei processi dell'Ente*.

Il consigliere Amati lascia la seduta alle ore 20.30.

Per quanto riguarda il servizio Sport e giovani gli obiettivi principali sono:

1. *L'efficientamento degli impianti sportivi*. Si intende garantire la gestione ottimale e la massima valorizzazione degli impianti sportivi comunali affidati in concessione, assicurando che le concessioni non solo mantengano la funzionalità delle strutture, ma contribuiscano attivamente alla promozione dello sport e del benessere civico.
2. *Favorire e promuovere i valori dello sport*. L'educazione sportiva è fondamentale per la formazione dei giovani. È prioritario rafforzare la cultura dello sport inteso non solo come pratica accessibile a tutti, ma anche come strumento chiave per la socializzazione e la promozione della salute. In questo contesto, il Seregno Sport Week rappresenta un evento fondamentale e paradigmatico: l'appuntamento annuale di promozione e festa sportiva in città sarà potenziato e garantito con continuità nel triennio.

Continua il dott. Cervadoro che, per quanto riguarda le Società partecipate, individuato l'iter per revocare l'affidamento esclusivo del servizio di gestione delle farmacie comunali e di illuminazione votiva, *nel 2026 si attueranno gli step necessari per l'affidamento del servizio*, come definiti dal tavolo di lavoro istituito e condiviso con gli altri comuni e la società.

Interviene a questo punto il Presidente per ricordare che era stata chiesta la convocazione di una commissione bilancio apposita, per approfondire l'argomento. Il dott. Cervadoro afferma che non appena possibile verrà convocata.

Non essendoci domande sul DUP il Presidente dà lettura *del sesto punto all'ordine del giorno "Approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2026-2028"*. Passa quindi la parola all'assessore che illustra.

Il bilancio di previsione relativo al triennio 2026-2028, è stato predisposto tenendo conto delle norme di interesse degli Enti locali contenute nella bozza di Legge di bilancio 2026 e delle altre informazioni disponibili alla data. L'obiettivo è quello di approvare gli strumenti programmati entro la fine dell'esercizio nel rispetto dei termini ordinari di scadenza, e poter partire nel nuovo anno senza le limitazioni dell'esercizio provvisorio.

Il bilancio 2026-2028 ammonta per il primo anno ad un totale di **81.688.915,31** euro, **69.317.784,51** euro per il secondo anno e **63.252.711,00** euro per il terzo anno.

Come già precedente detto interventi sono stati operati sul fronte delle entrate per poter garantire **un bilancio in equilibrio**, sostenibile e coerente con gli obiettivi strategici dell'Ente e con il contesto normativo e finanziario nazionale, tenendo conto delle incertezze economiche generali. Avendo già parlato delle entrate tributarie aggiungo che in merito alle entrate extratributarie si è provveduto poi a adeguare le tariffe di alcuni servizi sportivi e culturali correlando l'adeguamento all'incremento ISTAT. La percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale si determina nella misura del 51,29.

Per quanto riguarda le previsioni di spesa corrente si è in particolare tenuto conto:

- della programmazione del fabbisogno di personale per l'intero triennio 2026-2028 e degli incrementi contrattuali previsti nel rinnovo dei contratti collettivi nazionali di lavoro in corso di approvazione;
- dei contratti di mutui e prestiti in essere e previsti in attivazione nel triennio per il finanziamento di opere pubbliche;
- del fabbisogno previsto per il funzionamento dei servizi e delle incertezze relative a possibili rincari per le spese per le utenze (energia elettrica, gas per riscaldamento, teleriscaldamento, fornitura di acqua e telefonia, fissa e mobile);

-dei fabbisogni espressi dagli uffici in relazione alle disponibilità finanziarie nonché dei contratti pluriennali eventualmente già in corso per le forniture di beni e di servizi;
Il bilancio riflette l'attenzione dell'Amministrazione verso i servizi relativi a istruzione, a politiche sociali e a cultura, turismo giovani e sport, che con quasi 23,9 milioni coprono complessivamente circa il 45% delle spese correnti.

Sul fronte investimenti prosegue la azione con i progetti già in cantiere e le nuove sfide future in particolare per la conclusione dei lavori sugli alloggi comunali, la prosecuzione dei lavori del piano strade e i lavori di adeguamento degli impianti sportivi in particolare la piscina. Infine, gli interventi di realizzazione del Polo dell'Innovazione e il restauro e la rifunzionalizzazione della Cappella.

Il Presidente passa poi la parola al dott. Cervadoro che si limita ad aggiungere che si tratta di un bilancio che pone in essere delle sfide. Precisa che sarà necessario in corso d'anno tenere attentamente monitorato l'andamento delle entrate e delle spese e ribadisce che si dovranno mettere in atto processi di razionalizzazione degli spazi dedicati agli uffici e percorsi di efficientamento energetico anche nelle scuole.

Interviene a questo punto il Presidente per chiedere se è possibile quantificare l'incremento di spesa, rispetto alle spese consolidate per lo sport, determinato dall'organizzazione di tutti gli eventi sportivi legati al riconoscimento di "Seregno Città Europea dello sport" per l'anno 2025. Risponde il dott. Cervadoro che l'incremento di spesa è stato parzialmente coperto dalle sponsorizzazioni.

A questo punto il dott. Cervadoro ringrazia il Presidente per la collaborazione dimostrata al fine di arrivare all' approvazione del bilancio entro il 31 dicembre, step molto importante per evitare l'apertura del nuovo anno in esercizio provvisorio.

Il Presidente chiede se ci sono domande in relazione al bilancio e, non essendoci domande, passa *all'ultimo punto all'ordine del giorno*: varie ed eventuali. Viene illustrato brevemente il contenuto della proposta di deliberazione relativa al riconoscimento di un debito fuori bilancio dell'importo di euro 43,00 determinato da una sentenza del Giudice di Pace di Monza a seguito di opposizione ad un verbale di contestazione della Polizia Locale.

Considerati esauriti tutti gli argomenti all'ordine del giorno alle ore 20.52 il Presidente dichiara chiusa la seduta.

IL PRESIDENTE
Giuseppe Azzarello

IL SEGRETARIO
Gabriella Vago