



VERBALE n.5 DELLA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE BILANCIO

Seduta del 20 ottobre 2026

L'anno duemila ventisei addì venti del mese di ottobre alle ore 19.00 presso l'ufficio del Dirigente dell'Area Affari Economico-Finanziari e servizi per lo Sport e Giovani, al piano primo della sede comunale di via Umberto I, si è riunita la commissione consiliare permanente *Bilancio*.

Partecipa all'adunanza la Segretaria della commissione la dott. Gabriella Vago, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Sono presenti:

n.	Nome	Cognome	Qualifica	presenti	
1	Giuseppe	Azzarello	Presidente	sì	3
2	Lorenzo	Cimino	Componente	sì	10
3	Agostino	Silva	Componente	sì	4
4	Giacinto	Mariani	Componente	no	3
5	Antonino	Foti	Componente	no	1
6	Pietro	Amati	Componente	si	1
7	Susanna	Ronchi	Componente	no	1
8	Luca	Tommasi	Componente	si	1

Sono inoltre presenti:

- Il dirigente dell'Area affari economico-finanziari, dott. Pietro Cervadoro;
- L'assessore al Bilancio, Politiche Ambientali, della Mobilità e dei Trasporti Politiche Giovanili, Bruno Sforna;

Gli argomenti all'ordine del giorno sono:

- 1) *Approvazione verbale seduta precedente;*
- 2) *Documento unico di Programmazione (DUP) – periodo 2027-2029 – approvazione (art.170, comma 1, del D.Lgs.n.267/2000);*
- 3) *Approvazione del bilancio consolidato del gruppo Comune di Seregno – esercizio 2025, ai sensi dell'art.11-bis D.Lgs. n.118/2011;*
- 4) *Varie ed eventuali.*

Il Presidente apre la seduta alle 19.07 e con l'assenso dei Commissari mi autorizza a registrare la seduta, al fine di agevolare la stesura del presente verbale.

Procede con la lettura del **primo punto all'ordine del giorno** e, con l'accordo degli altri componenti la commissione, dichiara approvato il verbale della seduta precedente.

Dopo aver dato lettura del **secondo punto all'ordine del giorno** "*Documento unico di Programmazione (DUP) – periodo 2027-2029 – approvazione (art.170, comma 1, del D.Lgs.n.267/2000)*", passa la parola all'assessore per una sua illustrazione.

Illustra l'assessore: il Documento Unico di Programmazione (DUP)- periodo 2027-2029, che viene presentato questa sera rappresenta il principale strumento di pianificazione strategica del Comune e definisce le scelte che orientano l'azione amministrativa nel restante periodo di mandato.

Le priorità contenute nel DUP si sviluppano lungo alcune semplici direttrici fondamentali.

La prima riguarda le persone. In un contesto caratterizzato da fragilità sociali sempre più articolate, l'Amministrazione conferma il proprio impegno nel rafforzamento del welfare locale, nel sostegno alle famiglie, nelle politiche per gli anziani, per le persone con disabilità e per tutti coloro che vivono situazioni di difficoltà. Assume rilievo crescente il tema della casa, attraverso il potenziamento degli strumenti di edilizia residenziale pubblica e delle politiche di housing sociale.

Proseguono inoltre gli interventi a favore della scuola e dell'educazione, nella convinzione che investire sulle giovani generazioni rappresenti la forma più efficace di investimento sul futuro della comunità. Si è potenziato il ciclo dell'istruzione, da zero a sei anni con tutte le attività all'interno dell'asilo nido sino ad arrivare si percorsi di orientamento dei giovani ragazzi verso una scelta scolastica consapevole.

La seconda direttrice riguarda il territorio, con l'obiettivo di promuovere una città più accessibile e sostenibile. Di rilievo anche l'attività di efficientamento energetico del patrimonio comunale. L'obiettivo è quello di attivare una pluralità di azioni fra loro integrate finalizzate ad efficientare i consumi energetici del patrimonio comunale, dagli edifici scolastici alle sedi di uffici, che portino ad una riduzione della spesa.

La terza direttrice è rappresentata dall'innovazione amministrativa. Si continua nella costruzione di un Comune sempre più moderno, efficiente e di facile accesso per i cittadini. Si proseguirà con gli investimenti nella digitalizzazione dei servizi, nella sicurezza informatica e nella innovazione organizzativa, per consentire di dialogare con l'amministrazione in modo sempre più semplice ed efficace.

Conclude l'Assessore affermando che questo DUP in continuità con i precedenti propone una visione complessiva della città che si vuole costruire: una città più inclusiva, più sostenibile, più innovativa. Aggiunge che è partito l'iter per la predisposizione del bilancio relativo al triennio 2027-2029 che verrà successivamente presentato corredato della nota di aggiornamento al DUP.

Passa quindi la parola al dott. Cervadoro che espone: il Documento Unico di Programmazione (DUP) presentato questa sera è il documento che pone all'attenzione del Consiglio Comunale le prime indicazioni sulla programmazione e ne dà avvio. È il DUP previsto, nel ciclo di programmazione, a luglio. Seguirà la nota di aggiornamento, quindi la versione sostanzialmente definitiva del DUP, che verrà presentata insieme al bilancio di previsione per il triennio 2027-2029.

Per comprendere la portata di questa programmazione occorre partire dai numeri.

Oggi Seregno conta oltre 45.000 residenti. È una città dinamica e attrattiva, ma che sta vivendo cambiamenti demografici. Nel corso del 2025 si sono registrate 286 nascite e 495 decessi, mentre i cittadini con più di 65 anni sono oltre 10.600, circa un quarto della popolazione. Potremmo aggiungere che questa è in po' la tendenza generale in questa nazione.

Questi dati ci parlano di una comunità che invecchia, di nuovi bisogni sociali, sanitari e abitativi, e della necessità di costruire servizi sempre più vicini alle persone.

Aggiunge il dott. Cervadoro che non vengono previste variazioni sotto il profilo delle entrate principali, Imu, Tari, Canone Unico patrimoniale, mantenendo sostanzialmente tutta la struttura delle aliquote e delle agevolazioni già presenti lo scorso anno.

Un altro elemento da sottolineare riguarda la situazione finanziaria dell'ente. Questa programmazione viene affrontata partendo da una condizione di particolare solidità. Il Comune ha infatti concluso il 2025 con l'azzeramento dello stock di debito, risultato che testimonia un'attenta gestione delle risorse pubbliche. Questa situazione ha consentito all'ente di recuperare una significativa capacità di investimento e di programmare nuove opere

strategiche. Tra queste il progetto più impegnativo è, indubbiamente, il Polo dell'Innovazione. Con un investimento complessivo di circa 17,75 milioni di euro, esso rappresenta una delle più importanti operazioni strategiche in programmazione.

Successivamente il dott. Cervadoro passa alla esposizione sintetica di alcuni degli obiettivi operativi relativi alla sua Area contenuti nel Documento Unico di Programmazione.

Innovazione e sicurezza in campo informatico:

Intelligenza Artificiale

L'obiettivo è quello di esplorare le potenzialità offerte dalle componenti di intelligenza artificiale in applicazione ai processi operativi dell'Ente al fine di migliorarne l'efficienza. Una prima sperimentazione verrà fatta con il servizio protocollo, con l'obiettivo di introdurre attraverso l'I.A. lo smistamento automatico delle pec.

Sicurezza Informatica

L'obiettivo è quello di aumentare il livello di sicurezza dei servizi informatici attraverso lo studio e l'implementazione di nuove misure individuate attraverso specifico assessment al fine di aumentare la sicurezza informatica e l'affidabilità operativa dei sistemi dell'Ente

Adozione della contabilità economico-patrimoniale Accrual:

La Riforma 1.15 del PNRR ha introdotto un sistema di contabilità economico-patrimoniale Accrual, ispirato agli standard internazionali IPSAS e al percorso europeo EPSAS, con avvio della fase operativa e sperimentale avvenuto nel 2026.

L'obiettivo è attuare la progressiva integrazione tra contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale e il rispetto delle scadenze normative, contribuendo alla maggiore trasparenza, confrontabilità e attendibilità dei conti pubblici.

Monitoraggio dei tempi di pagamento per garantire gli equilibri di cassa:

Il monitoraggio della cassa costituisce elemento centrale per la sostenibilità finanziaria dell'Ente, in quanto consente la verifica continuativa della disponibilità di risorse liquide e della capacità di far fronte tempestivamente ai pagamenti. L'obiettivo si inserisce in un contesto di crescente attenzione ai profili di liquidità e di gestione della cassa, che richiede specifiche verifiche sul piano dei flussi di cassa, sul monitoraggio delle riscossioni e dei pagamenti e sugli equilibri di liquidità.

Monitoraggio delle società partecipate ed enti strumentali:

L'obiettivo è assicurare il monitoraggio sistematico e continuativo dei dati economico-finanziari delle società partecipate e degli enti strumentali dell'Ente, attraverso l'acquisizione, verifica e analisi dei bilanci annuali e della documentazione contabile disponibile, al fine di rilevare tempestivamente eventuali criticità.

Con riferimento alle partecipate il dott. Cervadoro anticipa che, relativamente alla operazione straordinaria di aggregazione societaria tra Brianzacque s.r.l. e le società del gruppo Bea, essendo pervenuto, da parte della Corte dei conti, parere parzialmente negativo, con tutta una serie di osservazioni, verrà presentata al Consiglio Comunale una proposta di delibera contenente un'istruttoria puntuale, predisposta per rispondere alle richieste pervenute da parte della stessa.

Conclude il dott. Cervadoro affermando che Il DUP 2027-2029 definisce la programmazione strategica e operativa del Comune di Seregno, con l'obiettivo di consolidare gli investimenti realizzati, rafforzare la sostenibilità finanziaria e guidare la città attraverso le transizioni ambientale, digitale e sociale.

Interviene a questo punto il Consigliere Tommasi per chiedere al Dott. Cervadoro come mai a Fondazione ITS Angelo Rizzolinon non entra tecnicamente nelle società partecipate.

Il dott. Cervadoro richiama la deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 dell'8 aprile 2021 con la quale veniva approvata l'adesione del Comune di Seregno alla Fondazione, precisando che la quota versata di euro 3.000,00 è di "socio partecipante". Aggiunge che la gratuità dei locali prescinde dalla partecipazione ma è stata considerata in termini di ritorno per l'attivazione di percorsi che possano promuovere l'incontro tra il mondo dell'istruzione e il mondo delle imprese.

Il consigliere Tommasi chiede anche quando verrà portato in approvazione il DUP.

Risponde il dott. Cervadoro che dovrebbe essere portato nella prossima seduta di Consiglio Comunale, mentre la nota di aggiornamento verrà portata in sede di approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2027-2029.

Non essendoci altre domande sull'argomento il Presidente passa la parola all'Assessore per l'esposizione del **terzo punto all'ordine del giorno:** " *Approvazione del bilancio consolidato del gruppo Comune di Seregno – esercizio 2025, ai sensi dell'art.11-bis D.Lgs. n.118/2011*";

illustra l'assessore: Con questa proposta di deliberazione viene portato all'esame del Consiglio Comunale il bilancio consolidato del Gruppo Comune di Seregno alla data del 31 dicembre 2025. Il primo passaggio previsto dalla normativa consiste nell'individuazione del Gruppo Amministrazione Pubblica.

Per l'esercizio 2025 il GAP comprende il Comune di Seregno, Ambiente Energia Brianza - AEB S.p.A. e BrianzAcque S.r.l., direttamente partecipate; RetiPiù S.r.l., Gelsia S.r.l., A2A Illuminazione Pubblica S.r.l., Gelsia Ambiente S.r.l. e VGE 05 S.r.l., indirettamente partecipate tramite il Gruppo AEB; il Centro Studi PIM e il Consorzio Parco Grugnotorto Villoresi, quali enti strumentali partecipati. Il perimetro comprende il Gruppo AEB e BrianzAcque S.r.l., consolidati con il metodo proporzionale. Dal perimetro di consolidamento sono stati esclusi il Centro Studi PIM, per partecipazione inferiore all'1%, e il Consorzio Parco Grugnotorto Villoresi, per irrilevanza dei parametri rispetto alle soglie della capogruppo.

Il conto economico consolidato 2025 registra un risultato positivo di 10.021.930 euro, in aumento di 3.924.732 euro rispetto al 2024.

Sotto il profilo patrimoniale, il totale dell'attivo consolidato al 31 dicembre 2025 ammonta a 550.910.025 euro. Il patrimonio netto complessivo è pari a 351.666.830 euro, con un incremento di 13.101.197 euro rispetto al 2024.

Passa quindi la parola al Dott. Cervadoro il quale aggiunge che: la redazione del bilancio consolidato risponde all'esigenza di rappresentare in modo veritiero la situazione economica, patrimoniale e finanziaria della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le società partecipate.

La normativa di riferimento è il decreto legislativo n. 118 del 2011, cui si affiancano le disposizioni sul rafforzamento del sistema dei controlli di cui al decreto-legge n. 174 del 2012 e quelle in materia di partecipazioni e società pubbliche contenute nel decreto legislativo n. 175 del 2016.

Per l'esercizio 2025 trova inoltre applicazione la nuova scadenza prevista dal comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000, come modificato dall'art. 1, comma 647, della Legge 30 dicembre 2025, n. 199: il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 31 ottobre, anziché entro il 30 settembre come previsto in precedenza.

Il bilancio consolidato rappresentando la situazione economica, patrimoniale e finanziaria del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Seregno come un'unica entità economica, consente una lettura complessiva delle consistenze patrimoniali e finanziarie e del risultato economico.

I bilanci dei componenti del gruppo sono redatti secondo schemi e criteri di valutazione che possono essere differenti: si pensi, in particolare, alle società, che applicano le disposizioni del Codice civile. Le rettifiche di pre-consolidamento servono quindi a rendere omogenei i dati da aggregare e riguardano, tra l'altro, la riclassificazione dei bilanci negli schemi armonizzati, l'uniformità dei criteri di valutazione e degli esercizi di riferimento e l'adeguamento delle poste contabili alle regole del bilancio consolidato.

Le elisioni infragruppo neutralizzano le operazioni e i saldi reciproci, quali crediti e debiti, costi e ricavi, trasferimenti, dividendi e utili o perdite derivanti da operazioni infragruppo non ancora realizzati nei confronti di terzi, affinché il bilancio consolidato rappresenti esclusivamente i rapporti e le operazioni con soggetti estranei al gruppo.

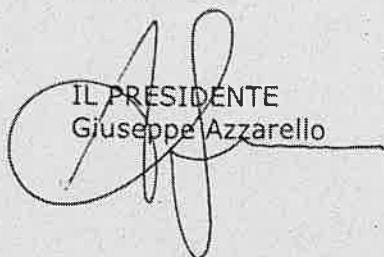
Presupposto indispensabile è la riconciliazione dei rapporti reciproci, che trova un importante presidio nella verifica e nell'asseverazione dei crediti e dei debiti con gli organismi partecipati.

Il Bilancio Consolidato 2025 del Comune di Seregno evidenzia un andamento complessivamente positivo. L'esercizio si chiude infatti con un risultato economico positivo superiore a 10 milioni di euro, in sensibile miglioramento rispetto all'anno precedente. Tale risultato conferma la solidità economico-patrimoniale del gruppo e testimonia la capacità degli enti e delle società partecipate di contribuire positivamente agli equilibri complessivi dell'amministrazione.

Il miglioramento del risultato economico è accompagnato da un incremento dei ricavi e da una crescita del patrimonio netto consolidato, che supera i 351 milioni di euro. Si tratta di un dato significativo perché rafforza ulteriormente la consistenza patrimoniale del gruppo pubblico locale e ne consolida la capacità di sostenere gli investimenti programmati.

Il consigliere Silva chiede precisazioni in merito al risultato economico di pertinenza di terzi.
Risponde il Dott. Cervadoro.

Il Presidente, non essendoci altre domande sull'argomento, dichiara chiusa la seduta alle ore
19,55


IL PRESIDENTE
Giuseppe Azzarello


IL SEGRETARIO
Gabriella Vago